



## CENTRAL ASIAN JOURNAL OF SOCIAL SCIENCES AND HISTORY

Journal homepage: <https://cajssh.centralasianstudies.org>



### Вопросы Перспектив Развития Цифрового Нотариата В Узбекистане

Мейлиева Наргис Зульфикоровна

Нотариус, частной практики, Мирзо-Улугбекского района, города Ташкент

#### Аннотация:

В статье приводятся основания и способы применения ряда комплексных реформ с целью усовершенствования организации производства органами Юстиции. Дается определение понятию цифрового нотариата, его появление и внедрение в современное общество в соответствии с международным опытом. Анализируется глава 4 Закона “О нотариате” Республики Узбекистан, а именно раскрывается понятие автоматизированной информационной системы нотариата. Исследуется механизм реализации законодательства в Республике Узбекистан. В заключении, подчеркивается необходимость регулирования и совершение действий цифрового нотариата в Республике Узбекистан.

#### ARTICLE INFO

##### Article history:

Received 09-Oct-23

Received in revised form 15-Oct-23

Accepted 30-Nov-23

Available online 2-Dec-2023

**Ключевые слова:** цифровой нотариат, автоматизированная информационная системы нотариата, архаичная процедура нотариального заверения, международный опыт, видеоконференции, ряд комплексных мер.

Аргументы представляют собой непосредственную основу работы. Именно они, разнообразные по содержанию, величине и форме, регулируют непрерывную деятельность больших и малых трудовых коллективов и общества индивидов в целом. Ведь документы – это не то, что появилось вчера, как только образовалось общество лиц, члены этого общества почувствовали необходимость регулярно и строго фиксировать те или иные важные ситуации в своих взаимоотношениях. В ответ на эту потребность появились первые примитивные документы.

После провозглашения независимости в нашей стране серьезное внимание было уделено модернизации нашей страны на основе демократических принципов, целей и задач, углублению демократических реформ, либерализации всех сторон нашей жизни, таких как законодательство, исполнительная и судебная системы. В результате наши масштабные усилия по достижению благородной цели построения правового демократического государства и свободного

гражданского общества, по установлению мирной, свободной и благополучной жизни в нашей стране, по улучшению жизни нашего народа, особо признанное мировым сообществом.

Успешное завершение комплексных реформ в нашей стране, построение правового демократического государства, что является нашей амбициозной целью, и реформы, осуществляемые судебными институтами в обеспечении законности в обществе, имеют большое значение. Причина в том, что в результате надлежащей организации производства органами юстиции, во-первых, будет еще больше повышаться правовая культура населения и предпринимателей, во-вторых, можно будет добиться качества и скорости оказания юридических услуг населению. В нашей стране особое внимание уделяется сущности, характеру, проблемам гражданско-правовых отношений, связанных с нотариальной деятельностью, правам и обязанностям субъектов нотариальных действий, сведениям, служащим повышению правовых знаний в данной области, совершенствованию отрасли законодательства.

Трудно не согласиться с тем, что нотариат по своей структуре выполняет особые правоохранительные функции в сфере защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц в вопросах регулирования досудебных конфликтов, а также активно участвуя в их предотвращении. С распространением COVID-19, во время пандемии, деятельность нотариата столкнулось с многими проблемами, так как условий, для осуществления своих полномочий в дистанционном режиме, у нотариата отсутствовало. Но, далеко не все государства и их нотариат столкнулись с этим. Ведь многие вопросы разрешались институтом цифрового нотариата.

Исторически, цифровой нотариат или же электронный нотариат (eNotary) впервые появился в США в штате Вирджиния. 1 июля 2012 г. штат Вирджиния разрешил субъектам находиться в удаленном месте и заверить документ электронным нотариусом с использованием технологии аудиовизуальной конференции<sup>1</sup>. В Европе цифровой нотариат впервые был запущен в феврале 2020 года правительством Эстонии<sup>2</sup>. На территории Республики Узбекистан первое онлайн нотариальное действие было осуществлено 23 декабря 2021 года<sup>3</sup>.

Сам цифровой нотариат представляет собой нотариус, совершающий свои действия в электронном формате. Для заверения каких-либо документов, в цифровом нотариате используется цифровые подписи и печати. Использование цифровых подписей и печатей гарантирует снижение мошенничества. Такие электронные документы в мире известны как remote online notarization (RON), в переводе удаленное онлайн-нотариальное заверение.

Международный опыт показывает, что до принятия нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность цифрового нотариата, многие специалисты тщательно изучали все плюсы и минусы внедрения цифрового нотариата всистему национального законодательства.

Е. Е. Фролова и Е. П. Ермакова в своих работах придерживаются мнения о том, что мировая тенденция к увеличению присутствия цифровых технологий, помогающих оптимизировать

<sup>1</sup> <https://en.wikipedia.org/wiki/ENotary>

<sup>2</sup> <https://e-estonia.com/estonias-fully-remote-e-notary-service-1st-state-e-service-of-its-kind-in-europe/>

<sup>3</sup> <https://adliya.uz/ru/posts/ozbekistonda-ilk-bor-notarial-harakat-onlayn-tarzd>

нотариальную деятельность, ведет к расширению электронного взаимодействия<sup>4</sup>.

Законодательство о нотариате в Республике Узбекистан было принято в декабре 1996 г., и вступило в силу в марте 1997 г. За весь период (1997-2023) в данное законодательство вносили изменения. Однако самым крупным и значимым изменением, внесенным в Закон о нотариате, мы считаем введение главы 4<sup>1</sup> от 11 октября 2018 года, которая вступила в силу с 1 января 2019 года. Данная глава посвящена единой автоматизированной информационной системе нотариата (АИС нотариата).

Законодатель закрепил три статьи регулирующих деятельность АИС. Статья 22<sup>1</sup> регламентирует основные положения АИС нотариата. Согласно данной статье, АИС нотариата – это информационная система, для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности. Помимо этого, система используется для получения электронного обращения, направленного в нотариальную контору. Так как, АИС нотариата принадлежит Министерству юстиции, она обеспечивает доступ нотариусов к системе. Хотелось уделить отдельное внимание последнему абзацу данной статьи. Законодатель закрепляет следующее: «Внесение нотариусами в Единую автоматизированную информационную систему нотариата сведений не является разглашением тайны совершения нотариальных действий». Считаем такое действие со стороны законодателя очень предусмотрительным. Ведь в случае отсутствия данного абзаца, все последующие действия совершенные с помощью цифрового нотариата были бы неправомерными, так как они противоречили бы статье 6 Закона о нотариате, где регламентируется тайна нотариальных действий.

В следующей статье (22<sup>2</sup>) закрепляется полномочия нотариуса о внесении сведений о совершенных нотариальных действиях в АИС не позднее дня совершения таких действий. В свою очередь Министерство юстиции определяет перечень сведений, подлежащих внесению в систему.

Статья 22<sup>3</sup> регламентирует возможность обращения физических и юридических лиц в нотариальные конторы через электронное обращение для предварительной записи. В данном абзаце присутствует черта диспозитивности, когда государство дает возможность на совершения действий, но оно не обязательное. Решение совершить действие принимает лицо по своей воле. Но после принятия решения, государство в лице законодателя, во втором абзаце данной статьи закрепляет о четких правилах, которые лица обязаны исполнить, что является характерной чертой императивной нормы. В нашем случае электронное обращение должно быть подтверждено электронной цифровой подписью, а также, лица должны выплатить плату за дополнительные действия правового и технического характера. В противном случае электронное обращение не подлежит рассмотрению.

Проанализировав последний абзац, последней статьи посвященной АИС нотариата, мы приходим к выводу, что в системе устанавливается порядок электронных обращений, которые следует рассмотреть. То есть, в цифровом нотариате, пусть даже и в коротком промежутке

---

<sup>4</sup> Ермакова Е.П., Фролова Е.Е. Правовое регулирование цифрового банкинга в России и зарубежных странах (Европейский союз, США, КНР). Текст научной статьи по специальности «Экономика и бизнес» - 23 с.

времени, также есть очереди для рассмотрения обращения.

На этом этапе нам хотелось бы обсудить момент того, как работает механизм реализации законодательства в Республике Узбекистан. В ходе анализа мы будем ссылаться на Указы президента Республики Узбекистан, а также отчеты Министерства юстиции.

24 ноября 2021 года Министерство юстиции провело конференцию на тему

«Результаты мер по совершенствованию деятельности нотариусов». В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 9 сентября 2019 года № УП-5816, были введены частные нотариусы и система, введенная с 1 января 2020 года, система показала следующие результаты:

- 1) количество нотариусов увеличилось на 7,5 процента, в результате чего трудоустроено около 3 000 граждан;
- 2) сэкономлено более 300 миллиардов сумов государственных средств от расходов на содержание зданий государственных нотариусов;
- 3) сформировалась конкуренция между нотариусами и устранена проблема очередей в нотариальных конторах;
- 4) количество жалоб и обращений граждан и организаций по системе нотариата сократилось на 40 процентов;
- 5) В результате интеграции 20 систем 14 учреждений с электронной информационной системой «Нотариус» резко снизилась излишняя бюрократия и волокита при совершении нотариальных действий<sup>5</sup>.

Посредством электронного нотариата можно оформить следующие сделки: Договор купли-продажи автомобиля;

Договор дарения автомобиля;

Контракт обмена;

Договор безвозмездного пользования (ссуды) автотранспортным средством;

Договор купли-продажи недвижимости;

Договор дарения недвижимости;

Договор безвозмездного пользования (ссуды) недвижимым имуществом;

Брачный контракт;

Соглашение об уплате алиментов;

Соглашение об отмене сделки;

Дополнительное соглашение (дополнение) к договору;

Кредитный договор;

---

<sup>5</sup> <https://adliya.uz/ru/posts/notariat-sohasining-elektronlashtirilashi-muammola>

Соглашение о разделе имущества между супругами;

Соглашение о разделе наследства;

Завещание;

Свидетельство о праве на наследство по закону;

Свидетельство о праве на наследство по завещанию;

Заверение верности копий документов и выписок из документов;

Подтверждение того, что документы были правильно переведены с одного языка на другой;

Для удостоверения подлинности подписи переводчика;

Свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов и др.

Цифровизация сферы нотариата в нашей стране имеет следующие достижения:

Информационная система «Нотариус» создана для совершения нотариальных действий;

создана возможность электронной записи на очередь для совершения нотариальных действий;

платежи полностью переведены в электронную форму, подключенную к биллинговой системе;

нотариальные действия полностью переведены в цифровой формат;

запущена «активная модель» нотариата;

книги реестра ведутся в электронном виде;

нотариальное заверение документов осуществляется путем сканирования отпечатков пальцев;

налаживается система дистанционного осуществления нотариальных действий посредством видео-конференц-связи и использование электронной цифровой подписи;

создан веб-сайт «e-notarius» для приема электронных обращений и предоставления услуг населению<sup>6</sup>.

Хотелось бы отметить, что при входе на веб-сайт, на нижней странице указаны данные о сайте. При этом отмечается, что 23 декабря 2021 года, было осуществлено первое онлайн нотариальное действие в Республики Узбекистан, которое в свою очередь также стало первым в Центральной Азии. Гражданин без посещения нотариальной конторы обратился с заявлением о согласии на выезд несовершеннолетнего ребенка за границу. Данный процесс был осуществлен в режиме видеоконференции<sup>7</sup>.

Выше мы упоминали, что самыми первыми, кто внедрил на законодательном уровне цифровой нотариат в мире был штат Вирджиния (2012), а в Европе – Эстония (2020). Правовая система Республики Узбекистан относится к романо-германской правовой семье. Поэтому мы сочли интересным сравнить наше законодательство с законодательством Германии.

Первое что нужно отметить, так это то, что Германия закрепила цифровой нотариат на национальном уровне в 2022 г., в то время как наше правительство в 2019 г. С 1 августа 2022 г. путем реализации Директивы о цифровизации, немецкий законодатель ввел возможность заменить физические встречи в нотариальной конторе видеоконференцией. Но данное правило

распространяется только для некоторых корпоративных действий, таких как создание обществ с ограниченной ответственностью. Процедура видеоконференции регулируется Законом о нотариальном заверении. Но несмотря на предоставленные возможности, немецкое законодательство устанавливает жесткие требования. Для удостоверения личности в Германии существует три типа документов:

1. Немецкое удостоверение личности для граждан;
2. ID карта, для граждан ЕС, не являющихся гражданами Германии, и граждан Европейской экономической зоны;
3. Электронные виды на жительство<sup>8</sup>.

Видеоконференции в Германии не проходят в часто используемых платформах, таких как Zoom и т.д. Для этого правительство создало специальную платформу.

В самом же законодательстве, закреплены лишь правила проведения видеоконференций, но в них отсутствуют органы несущую ответственность, или же онлайн-процедура. Предположительно в свете недостатков немецкий законодатель уже принял дополнительный закон, который дополняет и вступает в силу ровно через год, то есть 1 августа 2023 года. Дополнительный закон уже внесет существенные изменения в новую процедуру онлайн-регистрации. В частности, с этой даты будет разрешено безналичное онлайн-регистрация, что устраняет серьезную критику в отношении Директивы о цифровизации.

Однако, специалисты ссылаются на тот факт, что законодательство Германии придерживается архаичной процедуры нотариального заверения, где требуется присутствие всех вовлеченных сторон во время зачитывания акта.

Исходя из вышеизложенного, необходимо отметить, что для полномасштабного развития электронного нотариата в Республике Узбекистан, требуется время. Но несмотря на это, можно сказать, что регулирование и совершение действий цифрового нотариата, в столь маленьком периоде, показывает достаточно хороший результат.

Для более эффективного развития цифрового нотариата, как нам представляется, что есть необходимость установить отношения сотрудничества с Всемирным союзом нотариусов и вступить в профсоюз. Здесь хотелось бы отметить, что в услугах нотариуса всегда нуждаются не только жители страны, но и наши соотечественники, работающие и обучающиеся за рубежом. Представители дипломатических миссий Узбекистана за границей по мере возможности оказывают им эту услугу. Целесообразно также в целях обеспечения качественного обслуживания нотариусов необходимо оказать им методическую поддержку и подготовку удобных в использовании аудиокниг.

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Закон “О нотариате” Республики Узбекистан, от 26.12.1996 г. № 343-I.
2. Указ президента Республики Узбекистан “о мерах по коренному реформированию системы нотариата в республике Узбекистан” от 09.09.2019 г. № уп-5816.
3. Ермакова Е.П., Фролова Е.Е. Правовое регулирование цифрового банкинга в России и зарубежных странах (Европейский союз, США, КНР). Текст научной статьи по специальности «Экономика и бизнес» - 23 с.

4. <https://en.wikipedia.org/wiki/ENotary>
5. <https://e-estonia.com/estonias-fully-remote-e-notary-service-1st-state-e-service-of-its-kind-in-europe/>
6. <https://adliya.uz/ru/posts/ozbekistonda-ilk-bor-notarial-harakat-onlayn-tarzd>
7. <https://adliya.uz/ru/posts/notariat-sohasining-elektronlashtirilashi-muammola>
8. <https://www.cov.com/en/news-and-insights/insights/2022/08/online-notarizations-under-the-german-limitedliability-companies-act-has-german-corporate-law-finally-arrived-in-the-21st-century>